

Sede operativa: Discarica c/da Timpazzo 93012 Gela
email : atoambientec12@gmail.com – pec : atocl2@legalmail.it
P IVA 01663680856 – reg. Imprese CL n° 01663680856
IN LIQUIDAZIONE

Il Legale Rappresentante/Liquidatore
Determinazione n. 37 del 27 luglio 2021

Oggetto	<i>Determina a “contrarre” pe l’affidamento del servizio di “conduzione operativa e manutenzione” dell’impianto di compostaggio sito in C.da Brucazzi - Comune di Gela (CL) – Art. 36, comma 2, lett. b), D.lgs. 50/2016 e s.m.i., per come “modificato” dal D.L. 32/2019 (convertito con modificazioni nella Legge 55/2019) e per come successivamente “derogato” dal D.L. 76/2020 (convertito con modificazioni nella Legge 120/2020) – D.L. 77/2021 (convertito nella Legge 108/2021 – Art. 163 D.lgs. 50/2016 e s.m.i. – Art. 95, comma 4, D.lgs. 50/2016 e s.m.i. – Individuazione e nomina RUP CIG: _____</i>
----------------	---

L'anno duemilaventuno il giorno ventisette del mese di luglio, nella sede legale di ATO Ambiente CL2 S.p.A., sita in Gela (CL) alla Piazza S. Francesco 1, il sottoscritto Giuseppe Lucisano, nella qualità di Legale Rappresentante e Liquidatore, procede alla seguente determinazione in ordine alla quale

premessato che

- in data 26 luglio 2021, sulla base degli svariati “profili” evidenziati nel corpo della propria Determinazione n° 36/2021, questo Liquidatore, dopo numerose diffide e contestazioni, si è visto costretto – nel pieno rispetto della normativa vigente in materia e a tutela dell’interesse pubblico da perseguire nelle dovute forme e modalità – a deliberare (procedendo in conseguenza) la “risoluzione” anticipata del contratto a suo tempo stipulato con la Società General Service S.r.l. in data 22 maggio 2020, ricorrendo tutti i presupposti di cui all’art. 108, comma 1, lett. a) e b) e comma 3 D.lgs. 50/2016 e s.m.i.

considerato che

- la suddetta doverosa, necessaria ed inevitabile “decisione” di “risolvere”, anticipatamente ed unilateralmente, il contratto con la precedente Ditta Appaltatrice ha conseguenzialmente delineato e determinato una evidente circostanza di somma urgenza ravvisabile (e ravvisata):

Sede operativa: Discarica c/da Timpazzo 93012 Gela
email : atoambientecl2@gmail.com – pec : atocl2@legalmail.it
P IVA 01663680856 – reg. Imprese CL n° 01663680856

IN LIQUIDAZIONE

- a) per un verso nell'obbligo per la Stazione Appaltante di ristabilire quella "legalità" procedimentale e contrattuale palesemente "violata" dalla General Service s-r-l- a mezzo di gravi e reiterate "inadempienze" (tutte verificate, verbalizzate e contestate all'interessata), alla stessa imputabili sia nell'esecuzione dei lavori sia per quanto attiene alla regolarità della documentazione richiesta in garanzia (Polizze fideiussorie), sia, inoltre, per ciò che afferisce ai profili economici e contabili;
- b) per altro verso nell'assoluta necessità di ripristinare in tempi ristrettissimi la funzionalità dell'Impianto di Compostaggio reso nei fatti impraticabile da una insufficiente manutenzione, con tutto ciò che ne è derivato in termini di efficienza, capienza e sicurezza per il Territorio (Comuni Soci di ATO e Cittadinanza) e, più in generale, per l'Ambiente (limitatissima – per non dire inesistente – capacità di trattamento della frazione organica compostabile FORSU);

verificato e valutato che

- gli obiettivi "condizionamenti", caratterizzanti le circostanze sopra richiamate, non lasciano scelta a questa Società quanto a tempi e modalità di intervento (immediatezza nel rendere usufruibile ed efficiente l'Impianto a garanzia degli interessi generali prima individuati), tanto da non consentire – nell'immediato - il "ricorso" ad una procedura di gara che possa assicurare il Servizio almeno per un anno e, quindi, anche con carattere di "continuità";
- comunque, le disposizioni dettate in materia dal **Codice dei Contratti** (art. 36, comma 2, lett. a) e b)) e da tutta la successiva Normativa (**D.L. n. 32/2019 - D.L. n. 76/2020**, per come convertito con modificazioni nella **Legge n. 120/2020 – Linee Guida n. 4 dell'ANAC**), intervenuta anche in "via integrativa e modificativa" dello stesso Codice, prevedono espressamente la possibilità di un "affidamento" del Servizio a mezzo di una procedura *comparativa* (tra almeno 3/5 Ditte titolate) *ed eventualmente negoziata*, al fine di raggiungere il prefissato e necessario obiettivo consistente nell'acquisire – in modalità "trasparente" - le prestazioni di un Soggetto terzo, affidabile e qualificato, nel rispetto dei "principi" di "economicità e convenienza";

Sede operativa: Discarica c/da Timpazzo 93012 Gela
email : atoambientec2@gmail.com – pec : atocl2@legalmail.it
P IVA 01663680856 – reg. Imprese CL n° 01663680856

IN LIQUIDAZIONE

- il “tetto massimo” (*rectius*: “soglia”) previsto dal Corpo Normativo sopra richiamato per una siffatta tipologia di affidamento/procedura, comparato/a e negoziato/a, non costituisce di fatto un “limite” per questa Società quanto alla scelta del procedimento di selezione di un concorrente sia in ragione della breve durata del Servizio da affidare (massimo quattro mesi) sia con riferimento alla tipologia di contratto da stipulare (a misura) sia perché le oggettive e dimostrate ragioni di (somma) urgenza (svuotare e ripulire l’Impianto, allo stato inutilizzabile, in assenza di un manutentore nei confronti del quale si è stati costretti ad intervenire autoritativamente con la “risoluzione anticipata” del contratto), oltre a giustificare – nelle more di una gara “aperta” ad evidenza pubblica – un affidamento immediato “breve e temporaneo” consentono per legge un “innalzamento” legittimo della “soglia” economica in armonia con quanto espressamente previsto dall’art. 163 D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

visto e ritenuto che

- la General Service s.r.l. – in esecuzione Determina 36/2021 ed in ossequio alle indicazioni ivi contenute e ritualmente comunicate a mezzo PEC – dovrà obbligatoriamente “rilasciare” il cantiere e le relative aree di pertinenza **entro il giorno 10 agosto 2021**;
- occorre individuare e nominare il Responsabile Unico del Procedimento chiamato, per legge, a “selezionare” – attenendosi a criteri, principi e disposizioni di cui sopra - il nuovo Soggetto Affidatario e che, a tal fine, l’Ing, Giuseppe Rosario Messina, Responsabile Tecnico di questa Società ATO CL2 S.p.A. in liquidazione, è in possesso di tutti i requisiti personali e professionali per ricoprire detta Funzione;
- quindi, entro la suddetta data del 10.08.2021, il nominato RUP, effettuate sin da subito le necessarie “indagini di mercato” o quant’altro utile al fine (verifica Albi ed elenchi di operatori economici di settore, interrogazioni telematiche, ecc.) e predisposto il Capitolato Speciale, **dovrà** - ex art. 36, comma 2, lett. b) del vigente testo D-lgs. 50/2016 - avviare ed esaurire le seguenti attività: **a) individuazione di**

Sede operativa: Discarica c/da Timpazzo 93012 Gela
email : atoambientecl2@gmail.com – pec : atocl2@legalmail.it
P IVA 01663680856 – reg. Imprese CL n° 01663680856

IN LIQUIDAZIONE

tre o cinque Ditte specializzate nel settore, titolate ed affidabili, da invitare per la presentazione di “preventivi” da redigere sulla base del Capitolato Speciale e previo “sopraluogo” nell’Impianto e nelle aree di pertinenza; **b) formulazione ed invio delle “lettere invito”** alle Ditte individuate e selezionate, fissando un termine assai breve (non oltre il 10 agosto 2021) per l’invio a mezzo PEC delle offerte tecniche ed economiche (criterio del “*prezzo più basso*”, suscettibile di successiva eventuale “*negoiazione*”); **c) valutazione** delle offerte presentate nel termine prefissato, con possibilità di invitare ulteriori Ditte, ove esistenti; nell’ipotesi in cui i “preventivi” presentati si dimostrassero “eccessivamente onerosi” e, comunque, “non congrui” rispetto ai valori correnti di mercato nel Territorio; **d) eventuale legittima ed auspicabile “negoiazione”** con la Ditta che ha offerto il prezzo “più basso” al fine di pervenire ad un risultato di “*minor carico economico possibile*” per il capitale pubblico che connota le funzioni di questa Società, senza che, tuttavia, possa e/o debba risultare compromesso <<*quell’equilibrio economico e finanziario di cui all’art. 3. Comma 1, lett. fff) D.lgs. 50/2016 e s.m.i.*>> che in ogni caso occorre garantire nell’interesse generale; **e) scelta del contraente** attraverso l’applicazione dei criteri di cui all’art. 95, comma 4, lett. b), D.lgs. 50/2016 e s.m.i. anche con riferimento eventuale all’art. 36, comma 2, lett. b) dello stesso Codice dei Contratti Pubblici; **f) stesura contestuale di un Verbale** ove riportare le singole fasi procedimentali e contenente altresì i riferimenti identificativi delle Ditte invitate e di quelle che hanno presentato offerta, evidenziando i “valori tecnici ed economici” riscontrabili (e riscontrati) in ciascuno dei preventivi pervenuti; **g) valutazione finale (sempre a Verbale)** con indicazione della Ditta che ha offerto il prezzo oggettivamente “più basso” e/o che ha accettato e positivamente concluso la eventuale “negoiazione” successivamente espletata; **h) redazione dell’atto (verbale autonomo, avviso o equipollenti) sugli esiti della procedura**, ove, richiamati i contenuti di cui al Verbale sulla procedura seguita, vengano specificati i seguenti elementi essenziali: 1) compiuta identificazione della Ditta risultata Affidataria del Servizio; 2) prezzo contenuto nell’offerta; 3) prezzo ottenuto a seguito di *negoiazione*; 4) ragioni

Sede operativa: Discarica c/da Timpazzo 93012 Gela
email : atoambientel2@gmail.com – pec : atoel2@legalmail.it
P IVA 01663680856 – reg. Imprese CL n° 01663680856

IN LIQUIDAZIONE

valutative e motivazioni sulla corrispondenza tra i criteri di scelta applicabili/applicati (prezzo più basso, esito di eventuale negoziazione, connotazioni tecniche ed organizzative, ecc.) e “valori” oggettivi dell’offerta complessiva proposta dalla Ditta indicata quale affidataria del Servizio; 5) sintetiche conclusioni; **i) fissazione del termine perentorio** entro cui stipulare il contratto con la Ditta Affidataria; **l) chiusura dei Verbali (di “procedura” e di “affidamento”)** con sottoscrizione del RUP; **m) avviso e comunicazione dell’esito della procedura** da notificare alla Ditta Affidataria con contestuale *invito a contrarre* e connessa indicazione di data, ora e luogo fissati per la stipula;

Ritenuto e considerato che

- in ragione della sussistenza dei requisiti di urgenza e nelle more della gara “aperta”, destinata a coprire il Servizio per almeno un anno, l’affidamento di cui alla presente determina a contrarre dovrà essere temporalmente “limitato” ad un periodo che, a far data dall’11 agosto 2021, consenta tutti gli interventi immediati ed urgenti di “pulitura” e manutenzione (ordinaria e straordinaria), oltre quelli indispensabili per un funzionale efficientamento dell’Impianto, tenuto conto, in ogni caso, dei “limiti economici” imposti dalla Legge per la tipologia di procedura qui individuata e sempre con riferimento ai presunti quantitativi di rifiuti da lavorare in Impianto (a misura: prezzo per ogni tonnellata di materiale trattato);
- conseguenzialmente, l’importo massimo, determinato fissato ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b) (per come modificato dal D.L. 32/2019 e “derogato” dal D.L. 76/2020) e dall’art. 163, comma 1, D.lgs. 50/2016 e s.m.i., non può (e non deve) in alcun caso superare la soglia di euro 200.000,00, esclusi gli oneri aggiuntivi;
- la procedura qui individuata e “prescelta” (comparativa ed eventualmente negoziato), ove e se “attivata” con modalità conformi a quanto compiutamente disciplinato dal vigente Codice dei Contratti Pubblici, per come integrato e modificato dalle disposizioni sopra indicate, ha ormai trovato – quanto alle modalità di espletamento - “positivo asseveramento” anche nel consolidato

Sede operativa: Discarica c/da Timpazzo 93012 Gela
email : atoambientecl2@gmail.com – pec : atocl2@legalmail.it
P IVA 01663680856 – reg. Imprese CL n° 01663680856

IN LIQUIDAZIONE

orientamento interpretativo della stessa *Giurisprudenza Amministrativa* (cfr. *ex multis* e da ultimo **Consiglio di Stato, sez. IV, n. 328772021**);

- l'ANAC – **nelle Linee Guida n.4, par. 4.3.1.** – testualmente ha avuto modo di statuire che <<ai fini dell'affidamento sotto soglia (anche nella disciplina originariamente applicabile recata dal Codice dei Contratti) è sufficiente che la stazione appaltante **motivi in merito alla scelta dell'affidatario** “dando dettagliatamente conto del possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti, **nella determina a contrarre** o nell'atto ad essa equivalente, della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico - che la stazione appaltante è chiamata per legge sempre e comunque soddisfare – di eventuali caratteristiche migliorative offerte dall'affidatario, della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione nonché del rispetto del principio di rotazione”>>;
- quindi, tutte le “indicazioni” dettate in ogni sezione della presente *determina a contrarre* (con particolare riferimento a quelle contenute nella sua “parte motiva”) devono costituire per il RUP qui nominato *riferimento doveroso* nell'avviare, svolgere e concludere tutta la procedura finalizzata all'affidamento in oggetto oggi deliberato ai sensi e per gli effetti del “complesso” Corpo Normativo costituito dalle seguenti disposizioni: *Art. 36, comma 2, lett. b), D.lgs. 50/2016 e s.m.i., per come “modificato” dal D.L. 32/2019 (convertito con modificazioni nella Legge 55/2019) e per come successivamente “derogato” dal D.L. 76/2020 (convertito con modificazioni nella Legge 120/2020) – D.L. 77/2021 (convertito nella Legge 108/2021 – Art. 163 D.lgs. 50/2016 e s.m.i. - Art. 95, comma 4, D.lgs. 50/2016 e s.m.i.*;
- in definitiva, proprio alla luce della citata Normazione e dei Principi dalla stessa deducibili, nonché tenendo conto dei “valori” tratti dalla Giurisprudenza del Consiglio di Stato e dalle “letture” dettate dall'ANAC, questa Società ATO CL2 S.p.A. *in liquidazione* con la presente *determina a contrarre* ed il RUP con la “vincolante” procedura qui dettagliatamente “delineata”, dovrà provvedere alla ricerca ed alla

Sede operativa: Discarica c/da Timpazzo 93012 Gela
email : atoambientel2@gmail.com – pec : atocl2@legalmail.it
P IVA 01663680856 – reg. Imprese CL n° 01663680856

IN LIQUIDAZIONE

individuazione di un Soggetto qualificato che, in possesso di tutti i requisiti di legge, possa assumere la qualità di *conduttore operativo/manutentore* dell’Impianto di compostaggio sito in Gela alla c.da “Brucazzi”, soddisfacendo altresì i principi/criteri di *economicità, legalità, trasparenza e competitività*;

- le obiettive ragioni di somma urgenza, per come sopra motivate ed evidenziate, impongono che la scelta del contraente e la conseguente stipula del *contratto o accordo quadro* vengano definite entro e non oltre il 10 agosto p.v., in modo tale da poter consegnare il cantiere ed il servizio a far data dal successivo giorno 11 agosto p.v. per tutti gli interventi urgenti di primaria ed assoluta necessità;

Visti

- Il D.lgs. 50/2016 e s.m.i.: artt. 31, 35, 36, comma 2, lett. b), 95, comma 4, lett. b), 163, commi 1 e 2;
- Il D.L. 32/2019, per come convertito con modificazioni nella Legge 55/2019;
- Il D.L. 76/2020, per come convertito con modificazioni nella Legge 120/2020;
- Il D.L. 77/2021, per come convertito con modificazioni nella Legge 108/2021;
- Le Linee Guida ANAC e le disposizioni di riferimento ivi contenute;
- La L.R. 9/2010
- La Normativa Nazionale e Regionale in materia di Rifiuti ed Ambiente;

In ragione ed a motivo di quanto sopra premesso, valutato, ritenuto e considerato

DETERMINA

- **Di dover provvedere**, operando in somma urgenza ex art. 163, comma 1 e 2, D.lgs. 50/2016 e s.m.i. ed ai sensi di cui in motivazione, ad una selezione di almeno 3 o, se esistenti, 5 Ditte specializzate nel settore per la individuazione di un Soggetto qualificato cui “affidare” – a far data dall’11 agosto 2021 e per un periodo indispensabile e necessario ad effettuare gli interventi manutentivi di massima urgenza ma rispettando, comunque, la soglia economica di cui all’art. 163, comma 1, D.lgs. 50/2016 e s.m.i. - il Servizio di *conduzione operativa e manutenzione*

Sede operativa: Discarica c/da Timpazzo 93012 Gela
email : atoambientecl2@gmail.com – pec : atocl2@legalmail.it
P IVA 01663680856 – reg. Imprese CL n° 01663680856

IN LIQUIDAZIONE

dell'Impianto di Compostaggio sito in c.da "Brucazzi" di Gela (CL), utilizzando la "procedura comparativa", con successiva eventuale *negoiazione* anche con uno solo degli operatori economici che abbiano presentato *valido preventivo/offerta*;

- **Di nominare** – ex art. 31 D.lgs. 50/2016 e s.m.i. – quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) l'Ing. Giuseppe Rosario Messina che, come da *curriculum*, è in possesso di titoli e requisiti professionali previsti dalla legge, oltre che di consolidata e pluriennale esperienza lavorativa di settore, direttamente verificata in ragione dell'attuale "vincolo" contrattuale che lo lega a questa Società per l'espletamento della funzione di Direttore Tecnico e Responsabile dell'Impianto di Compostaggio "Brucazzi":
- **Di dare mandato** (in forma vincolante) al nominato RUP ing. Giuseppe Rosario Messina di avviare immediatamente la procedura ex art. 36, comma 2, lett. b), D.lgs. 50/2016 e s.m.i. per concluderla e definirla entro e non oltre il 10 agosto p.v., redigendo – contestualmente ad ogni "operazione" - apposito Verbale in cui annotare tutti i passaggi seguiti per la individuazione delle 3/5 Ditte da invitare per la presentazione dei preventivi/offerte che dovranno essere formulate sulla base del CS d'appalto, predisposto dallo stesso RUP e che sarà allegato alla "lettera invito"; di poi indicando i nomi e le ragioni sociali dei Soggetti invitati nonché specificando i contenuti tecnici ed economici di ciascuna offerta che, oltre alle specifiche tecniche e a quelle relative al personale ed agli eventuali mezzi da utilizzare per l'espletamento del Servizio, dovrà contenere, per la parte economica, un "*prezzo unitario a misura*";
- **Di invitare** (in forma vincolante) il RUP ad attenersi pedissequamente agli "indirizzi", alle "indicazioni" ed alle "direttive" analiticamente esplicitate dalla presente *Determina a contrarre* nel "preambolo" e nella connessa parte "motiva" (v. *supra* pag. 3 - 4), procedendo ed operando nel rispetto del Corpo Normativo, più volte puntualmente indicato e specificato (v. *supra* e, in particolare, "oggetto" e le pag. 2 - 5) quale necessario parametro di riferimento "procedimentale e sostanziale";

Sede operativa: Discarica c/da Timpazzo 93012 Gela
email : atoambientecl2@gmail.com – pec : atocl2@legalmail.it
P IVA 01663680856 – reg. Imprese CL n° 01663680856

IN LIQUIDAZIONE

- **Di precisare** (in forma vincolante) che l'affidamento dovrà essere aggiudicato – ex art. 95, comma 4, lett. b) - alla Ditta che, tra le 3/5 invitate e selezionate con procedura comparativa, avrà offerto il *prezzo più basso* oltre che in ragione di una eventuale auspicabile ed avvenuta *negoziazione*;
- **Di indicare** (in forma e modalità vincolanti) che l'affidamento del Servizio di *conduzione operativa e manutenzione* non potrà avere una durata superiore alle 15/18 settimane e che il costo complessivo per il suddetto periodo – considerate le obiettive e motivate ragioni di somma urgenza, non dovrà superare la “soglia” di **euro 200.000,00** fissata dall'art. 163, commi 1, D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- **Di autorizzare** sin da ora il RUP ad “affidare” il Servizio di *conduzione operativa e manutenzione* dell'Impianto di compostaggio “Brucazzi” alla Ditta concorrente selezionata e verificata che avrà “proposto” il *prezzo più basso* direttamente nella offerta inviata, dando altresì conto se e come sia stata effettuata anche una *negoziazione* sulla offerta economica;
- **Di dare vincolante indirizzo** al Responsabile del procedimento affinché, dopo aver definito la selezione/valutazione ed aver individuato la Ditta cui affidare il Servizio, provveda a redigere **apposito “atto/verbale”** (diverso da quello già compilato sulle varie fasi procedurali) circa gli esiti dell'avvenuta *comparazione/negoziazione* ed ove espressamente specificare i dati “anagrafici” identificativi della Ditta aggiudicataria, i riferimenti aziendali e fiscali e tutto quanto necessario ed afferente ad una corretta instaurazione di un rapporto contrattuale disciplinato da Principi e Disposizioni a connotazione “cogente”;
- **Di autorizzare il RUP** affinché, con i poteri allo stesso attribuiti dalla Legge, inviti la Ditta risultata Affidataria a sottoscrivere - in triplo originale e contestualmente al RUP - il *contratto di servizio* – già dallo stesso RUP redatto “in bozza” ed inviato alla Ditta unitamente alla “lettera invito” (ed oggi qui approvato sotto forma di “schema vincolante”) – accettando tutte le clausole ivi contenute e dall'ATO ritenute ineluttabili;
- **Di invitare il RUP** a trasmettere a questo rappresentante legale di ATO CL2 S.p.A.

Sede operativa: Discarica c/da Timpazzo 93012 Gela
email : atoambientecl2@gmail.com – pec : atocl2@legalmail.it
P IVA 01663680856 – reg. Imprese CL n° 01663680856

IN LIQUIDAZIONE

uno degli originali regolarmente sottoscritti affinché possa essere allegato agli Atti e costituire parte integrante e necessaria dell'intera procedura di "affidamento" del Servizio;

- **Di dare atto e far presente** che – ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 2, D.lgs. 50/2016, per come "integrato" dalla Legge 120/2020 - <<**la pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento non è obbligatoria**>>;
- **di dare atto**, altresì che la presente Determina è soggetta all'obbligo di pubblicità sul sito Web dell'Ente, Sezione "Amministrazione Trasparente", così come previsto dall'art. 37 D.lgs. 33/2013 ed in ottemperanza agli obblighi di cui all'art. 1, comma 32, Legge 190/2012 ("Anticorruzione").

Il Legale Rappresentante/Liquidatore

ATO AMBIENTE CL2 S.p.A.
(in liquidazione)
IL COMMISSARIO