

Sede operativa: Discarica c/da Timpazzo 93012 Gela
email :atoambientecl2@gmail.com – pec : atocl2@legalmail.it
P IVA 01663680856 – reg. Imprese CL n° 01663680856
IN LIQUIDAZIONE

Il Legale Rappresentante e Liquidatore Determinazione n. 6 del 25 marzo 2022

OGGETTO: Determina a “contrarre” pe l’affidamento del servizio di “Manutenzione ordinaria e straordinaria” delle Vasche “A-B” e “C-D”, in gestione post-mortem, della Discarica sita in C.da Timpazzo del Comune di Gela (CL) – Art. 36, comma 2, lett. b), D.lgs. 50/2016 e s.m.i., per come “modificato” dal D.L. 32/2019 (convertito con modificazioni nella Legge 55/2019) e per come successivamente “derogato” dal D.L. 76/2020 (convertito con modificazioni nella Legge 120/2020) – D.L. 77/2021 (convertito nella Legge 108/2021 – Art. 163 D.lgs. 50/2016 e s.m.i. - Art. 95, comma 4, D.lgs. 50/2016 e s.m.i. – Individuazione e nomina RUP

CIG: 9323945AD0

L'anno duemilaventidue il giorno venticinque del mese di marzo, nella sede legale di ATO Ambiente CL2 S.p.A., sita in Gela (CL) alla Piazza S. Francesco 1, il sottoscritto Giuseppe Lucisano, nella qualità di Legale Rappresentante e Liquidatore, dovendo provvedere in merito all’affidamento di cui in oggetto, procede come segue

Premesso che

- sin dal mese di Giugno 2020, le Vasche “A-B” e “C-D” della Discarica Timpazzo di Gela, avendo raggiunto un immodificabile livello di “saturazione”, sono state conseguenzialmente chiuse e sottratte alla originaria e naturale operatività, rimanendo, tuttavia, nella titolarità ed in carico di questa Società ATO CL 2 per la loro *gestione post-mortem*, con ciò che ne consegue *ex lege* sia per ciò che attiene alla loro “manutenzione ordinaria e straordinaria” sia al fine di provvedere alla “copertura definitiva” (c.d. “capping”), con le connesse *responsabilità* a varia tipologia previste dalla Legge in caso di inottemperanza ai delineati “obblighi”:

- a far data dal suo insediamento, questo Liquidatore ha sempre garantito, come per legge, il Servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria delle due Vasche in gestione post-mortem attraverso affidamenti conseguenti a procedura ad evidenza pubblica svolta ai sensi e per gli effetti dell’art. 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

- in ragione di quanto sopra, il suddetto servizio “manutentivo” è stato affidato, a mezzo di procedimento comparativo *ex lege*, al *Consorzio Stabile Build S.c.a.r.l.* che, in

Sede operativa: Discarica c/da Timpazzo 93012 Gela
email :atoambienteccl2@gmail.com – pec : atocl2@legalmail.it
P IVA 01663680856 – reg. Imprese CL n° 01663680856

IN LIQUIDAZIONE

possesso di tutti i requisiti richiesti, ha offerto il <<prezzo più basso>>, regolarmente verificato dal RUP sotto il profilo della “congruità”;

- il rapporto contrattuale con il Consorzio Affidatario è stato disciplinato dall’Accordo Quadro stipulato in data 21 aprile 2021 con un impegno economico “a misura” inferiore ad euro 120.000,00, compresi oneri di sicurezza ed al netto del <ribasso d’asta> oltre IVA;

- per ragioni di assoluta straordinarietà e di dimostrata necessità, indicati e specificati con dettagliata motivazione nella Determinazione n. 38 del 25 settembre 2021, il citato Accordo Quadro – su specifica “autorizzazione” di questo Liquidatore – è stato *prorogato in via strettamente tecnica ed alle medesime condizioni operative ed economiche* con atto redatto dal RUP Ing. Rosario Giuseppe Messina e regolarmente accettato dal Consorzio con sottoscrizione del conseguente *disciplinare/atto di sottomissione* del 27 settembre 2021;

- *medio tempore*, in conseguenza di una ispezione ARPA dell’Ottobre 2021, questa Gestione Liquidatoria si è vista costretta a far eseguire, per ragioni di opportunità e di “logistica”, allo stesso Consorzio, presente in cantiere, tutti i lavori connessi alle *prescrizioni ARPA* e contenute nei Verbali redatti da detta Autorità sia in occasione dell’avvenuta ispezione sia a seguito degli esiti di verifiche di laboratorio (30 dicembre 2021 e 3 gennaio 2022);

- tutti i lavori connessi al servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria nonché quelli conseguenti alle *prescrizioni ARPA* sono stati regolarmente effettuati, per come attestato dalla stessa Autorità e dal responsabile Tecnico di ATO CL 2 *in liquidazione*;

- pertanto, il rapporto contrattuale con il Consorzio Stabile BUILD deve considerarsi cessato “naturalmente” (per raggiunte finalità in relazione agli importi messi in gara) sin dal momento in cui risulta essere stata effettuata dal RUP l’ultima certificazione di pagamento in relazione ai lavori eseguiti con esaurimento delle somme messe a disposizione e previste nell’Accordo Quadro e nel successivo atto di *proroga tecnica*;

Ritenuto e considerato che

Sede operativa: Discarica c/da Timpazzo 93012 Gela
email :atoambientec12@gmail.com – pec : atocl2@legalmail.it
P IVA 01663680856 – reg. Imprese CL n° 01663680856

IN LIQUIDAZIONE

comunque, stante il perdurare dello stato di liquidazione e sino a quando le Vasche “A-B” e “C-D” della Discarica Timpazzo rimarranno nella *titolarità e disponibilità gestionale* di ATO CL 2 *in liquidazione*, si rende necessario – oltre che giuridicamente obbligatorio – provvedere alla *manutenzione ordinaria e straordinaria* delle stesse così come *progettarne la chiusura definitiva (capping)*;

tuttavia, in ragioni di indefettibili *principi*, per come indiscutibilmente desunti dal Corpo Normativo di cui al vigente Codice dei Contratti Pubblici, non risulterebbe legittimo sfuggire al criterio della c.d. “rotazione” e, quindi, affidare il servizio alla stessa Ditta che lo ha svolto in precedenza e/o nel corso dell’ultimo anno solare, senza soluzione di continuità;

quindi, diventa conseguenzialmente indispensabile “individuare e selezionare”, nell’immediatezza e con procedura ad evidenza pubblica, una nuova Ditta cui “affidare” il Servizio di manutenzione (ordinaria e straordinaria) delle due Vasche *in gestione post-mortem* della Discarica di Timpazzo;

ai superiori fini, è opportuno e doveroso dare avvio al *procedimento selettivo* a mezzo della presente *Determinazione a contrarre* indirizzata al nominato RUP Ing. Rosario Giuseppe Messina affinché, con le modalità e secondo i criteri normativi qui espressamente richiamati, provveda ad invitare almeno tre/cinque ditte specializzate e qualificate nello specifico settore di servizi, già prevedendo una fase di successiva “negoziazione” con una o con tutte quelle offerenti onde poter conseguire ed ottenere un ulteriore ribasso rispetto alla originaria “proposta tecnica ed economica”, sempre che il prezzo offerto risulti compatibile con i criteri di “congruità” voluti dal legislatore;

- conseguenzialmente, il nominato RUP, effettuate sin da subito le necessarie “indagini di mercato” o quant’altro utile al fine (verifica Albi ed elenchi di operatori economici di settore, interrogazioni telematiche, ecc.) e predisposto il Capitolato Speciale, dovrà - ex art. 36, comma 2, lett. b) del vigente testo D-lgs. 50/2016 - avviare ed esaurire le seguenti attività: **a) individuazione** di tre o cinque Ditte specializzate nel settore, titolate ed affidabili, da invitare per la presentazione di “preventivi” da redigere sulla base del Capitolato Speciale e previo “sopraluogo” nell’Impianto e nelle aree di pertinenza; **b) formulazione ed invio delle “lettere invito”** alle Ditte individuate e selezionate,

Sede operativa: Discarica c/da Timpazzo 93012 Gela
email :atoambientec12@gmail.com – pec : atocl2@legalmail.it
P IVA 01663680856 – reg. Imprese CL n° 01663680856

IN LIQUIDAZIONE

fissando un termine assai breve (non oltre il 10 agosto 2021) per l'invio a mezzo PEC delle offerte tecniche ed economiche (criterio del “prezzo più basso”, suscettibile di successiva eventuale “negoziazione”); **c) valutazione** delle offerte presentate nel termine prefissato, con possibilità di invitare ulteriori Ditte, ove esistenti; nell'ipotesi in cui i “preventivi” presentati si dimostrassero “eccessivamente onerosi” e, comunque, “non congrui” rispetto ai valori correnti di mercato nel Territorio; **d) eventuale legittima ed auspicabile “negoziazione”** con la Ditta che ha offerto il prezzo “più basso” al fine di pervenire ad un risultato di “*minor carico economico possibile*” per il capitale pubblico che connota le funzioni di questa Società, senza che, tuttavia, possa e/o debba risultare compromesso <<*quell'equilibrio economico e finanziario di cui all'art. 3. Comma 1, lett. fff) D.lgs. 50/2016 e s.m.i.*>> che in ogni caso occorre garantire nell'interesse generale; **e) scelta del contraente** attraverso l'applicazione dei criteri di cui all'art. 95, comma 4, lett. b), D.lgs. 50/2016 e s.m.i. anche con riferimento eventuale all'art. 36, comma 2, lett. b) dello stesso Codice dei Contratti Pubblici; **f) stesura contestuale di un Verbale** ove riportare le singole fasi procedurali e contenente altresì i riferimenti identificativi delle Ditte invitate e di quelle che hanno presentato offerta, evidenziando i “valori tecnici ed economici” riscontrabili (e riscontrati) in ciascuno dei preventivi pervenuti; **g) valutazione finale (sempre a Verbale)** con indicazione della Ditta che ha offerto il prezzo oggettivamente “più basso” e/o che ha accettato e positivamente concluso la eventuale “negoziazione” successivamente espletata; **h) redazione dell'atto (verbale autonomo, avviso o equipollenti) sugli esiti della procedura**, ove, richiamati i contenuti di cui al Verbale sulla procedura seguita, vengano specificati i seguenti elementi essenziali: 1) compiuta identificazione della Ditta risultata Affidataria del Servizio; 2) prezzo contenuto nell'offerta; 3) prezzo ottenuto a seguito di *negoziazione*; 4) ragioni valutative e motivazioni sulla corrispondenza tra i criteri di scelta applicabili/applicati (prezzo più basso, esito di eventuale *negoziazione*, connotazioni tecniche ed organizzative, ecc.) e “valori” oggettivi dell'offerta complessiva proposta dalla Ditta indicata quale affidataria del Servizio; 5) sintetiche conclusioni; **i) fissazione del termine perentorio** entro cui stipulare il contratto con la Ditta Affidataria; **l) chiusura dei Verbali (di “procedura” e di “affidamento”)** con sottoscrizione del

Sede operativa: Discarica c/da Timpazzo 93012 Gela
email :atoambientecl2@gmail.com – pec : atocl2@legalmail.it
P IVA 01663680856 – reg. Imprese CL n° 01663680856
IN LIQUIDAZIONE

RUP; m) **avviso e comunicazione dell'esito della procedura** da notificare alla Ditta Affidataria con contestuale *invito a contrarre* e connessa indicazione di data, ora e luogo fissati per la stipula;

trattandosi di un “affidamento” sotto la soglia economica di euro 135.000,00 e vista la peculiarità delle lavorazioni oggetto della procedura di gara, gli importi a base d'asta dovranno essere giustificati sulla base di una previsione “a misura” e non temporale sino alla concorrenza delle somme messe a disposizione, comprensivi degli oneri per la sicurezza ed al netto del ribasso, oltre IVA;

comunque, tutti i parametri di gara - per come sopra specificati sotto forma di “direttive vincolanti”, saranno anche specificatamente indicati nel Disciplinare e nel CSA che, in bozza, qui sin da ora si approvano (divenendo parti integranti del presente atto) e che dovranno essere inviati, in allegato alla “lettera invito”, a ciascuna delle Ditte selezionate dal RUP (elenco delle imprese iscritte nell'apposito Albo redatto da ATO – indicazioni desunte dai canali telematici specializzati o da Albi nazionali);

valutato, altresì, che

o alla stessa stregua di quanto già disposto in occasione di precedenti affidamenti, originati da *Determina a contrarre*, risulta comunque doveroso ed opportuno formulare espressamente alcune considerazioni fondamentali ai fini di dare rilevanza e valenza giuridica al presente atto deliberativo;

in particolare

o la procedura qui individuata e “prescelta” (comparativa ed eventualmente negoziato), ove e se “attivata” con modalità conformi a quanto compiutamente disciplinato dal vigente Codice dei Contratti Pubblici, per come integrato e modificato dalle disposizioni sopra indicate, ha ormai trovato – quanto alle modalità di espletamento - “positivo asseveramento” anche nel consolidato orientamento interpretativo della stessa *Giurisprudenza Amministrativa* (cfr. *ex multis* e da ultimo **Consiglio di Stato, sez. IV, n. 3287/2021**);

- l'ANAC – **nelle Linee Guida n.4, par. 4.3.1.** – testualmente ha avuto modo di statuire che <<*ai fini dell'affidamento sotto soglia (anche nella disciplina*

Sede operativa: Discarica c/da Timpazzo 93012 Gela
email :atoambientecl2@gmail.com – pec : atocl2@legalmail.it
P IVA 01663680856 – reg. Imprese CL n° 01663680856

IN LIQUIDAZIONE

*originariamente applicabile recata dal Codice dei Contratti) è sufficiente che la stazione appaltante motivi in merito alla scelta dell'affidatario “dando dettagliatamente conto del possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti, **nella determina a contrarre** o nell'atto ad essa equivalente, della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico - che la stazione appaltante è chiamata per legge sempre e comunque soddisfare – di eventuali caratteristiche migliorative offerte dall'affidatario, della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione nonché del rispetto del principio di rotazione”>>;*

- quindi, tutte le “indicazioni” dettate in ogni sezione della presente *determina a contrarre* (con particolare riferimento a quelle contenute nella sua “parte motiva”) devono costituire per il RUP qui nominato *riferimento doveroso* nell'avviare, svolgere e concludere tutta la procedura finalizzata all'affidamento in oggetto oggi deliberato ai sensi e per gli effetti del “complesso” Corpo Normativo costituito dalle seguenti disposizioni: *Art. 36, comma 2, lett. b), D.lgs. 50/2016 e s.m.i., per come “modificato” dal D.L. 32/2019 (convertito con modificazioni nella Legge 55/2019) e per come successivamente “derogato” dal D.L. 76/2020 (convertito con modificazioni nella Legge 120/2020) – D.L. 77/2021 (convertito nella Legge 108/2021 – Art. 95, comma 4, D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;*
- in definitiva, proprio alla luce della citata Normazione e dei Principi dalla stessa deducibili, nonché tenendo conto dei “valori” tratti dalla Giurisprudenza del Consiglio di Stato e dalle “letture” dettate dall'ANAC, questa Società ATO CL2 S.p.A. *in liquidazione* con la presente *determina a contrarre* ed il RUP con la “vincolante” procedura qui dettagliatamente “delineata”, dovrà provvedere alla ricerca ed alla individuazione di un Soggetto qualificato che, in possesso di tutti i requisiti di legge, possa assumere la qualità di *manutentore* delle Vasche “A-B” e “C-D” (in fase post-mortem) della Discarica sita in Gela alla c.da “Timpazzo”, soddisfacendo altresì i principi/criteri di *economicità, legalità, trasparenza e competitività;*

Sede operativa: Discarica c/da Timpazzo 93012 Gela
email :atoambientec12@gmail.com – pec : atocl2@legalmail.it
P IVA 01663680856 – reg. Imprese CL n° 01663680856

IN LIQUIDAZIONE

- l'imminente scadenza dell'attuale vincolo contrattuale con il Consorzio BUILD impone una rapida escussione della procedura finalizzata ad un nuovo affidamento in modo tale da non determinare soluzioni di continuità e garantire il servizio di manutenzione senza interruzioni imputabili a questo ATO CL 2 *in liquidazione*;
- in conseguenza, ragioni di rilevante interesse pubblico si pongono in modalità pressante affinché la scelta del contraente e la conseguente stipula del *contratto o accordo quadro* vengano definite nel più breve tempo possibile e, comunque, non oltre il giorno successivo a quello in cui la Ditta BUILD lascerà il cantiere ed il servizio;

Letti e valutati

- La relazione redatta dall'Ing. Rosario Giuseppe Messina, Responsabile Tecnico di ATO CL 2 *in liquidazione*;
- Il Capitolato Speciale d'Appalto
- Lo "schema" a tipologia vincolante del Disciplinare di gara e del Contratto da stipulare con la Ditta Affidataria del Servizio

Visti

- Il D.lgs. 50/2016 e s.m.i.: artt. 31, 35, 36, comma 2, lett. b), 95, comma 4, lett. b) e s.m.i.;
- Il D.L. 32/2019, per come convertito con modificazioni nella Legge 55/2019;
- Il D.L. 76/2020, per come convertito con modificazioni nella Legge 120/2020;
- Il D.L. 77/2021, per come convertito con modificazioni nella Legge 108/2021
- Il D.lgs. 33/2013 e la Legge 190/2012
- Le Linee Guida ANAC e le disposizioni di riferimento ivi contenute;
- La L.R. 9/2010
- La Normativa Nazionale e Regionale in materia di Rifiuti ed Ambiente;

DETERMINA

- Di dover provvedere, operando in armonia con le disposizioni di cui al D.lgs. 50/2016 e s.m.i. ed ai sensi di cui in motivazione, ad una selezione di almeno 3 o, se esistenti, 5 Ditte specializzate nel settore per la individuazione di un Soggetto

Sede operativa: Discarica c/da Timpazzo 93012 Gela
email :atoambientecl2@gmail.com – pec : atocl2@legalmail.it
P IVA 01663680856 – reg. Imprese CL n° 01663680856

IN LIQUIDAZIONE

qualificato cui “affidare” il Servizio di *manutenzione ordinaria e straordinaria* delle Vasche “A-B” e “C-D” (in fase post operativa) della Discarica sita in territorio di Gela, c.da “Brucazzi”, utilizzando la “*procedura comparativa*”, con successiva eventuale *negoziazione* anche con uno solo degli operatori economici che abbiano presentato valido *preventivo/offerta*;

- **Di nominare** – ex art. 31 D.lgs. 50/2016 e s.m.i. – quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) l’Ing. Giuseppe Rosario Messina che, come da *curriculum*, è in possesso di titoli e requisiti professionali previsti dalla legge, oltre che di consolidata e pluriennale esperienza lavorativa di settore, direttamente verificata in ragione dell’attuale “vincolo” contrattuale che lo lega a questa Società per l’espletamento della funzione di Direttore Tecnico e Responsabile dell’Impianto di Compostaggio “Brucazzi” e delle Vasche della Discarica di Timpazzo:
- **Di dare mandato** (in forma vincolante) al nominato RUP ing. Giuseppe Rosario Messina di avviare immediatamente la procedura ex art. 36, comma 2, lett. b), D.lgs. 50/2016 e s.m.i. per concluderla e definirla prima del termine di scadenza del precedente rapporto contrattuale in essere con la Ditta BUILD, redigendo – contestualmente ad ogni “operazione” - apposito Verbale in cui annotare tutti i passaggi seguiti per la individuazione delle 3/5 Ditte da invitare per la presentazione dei preventivi/offerte che dovranno essere formulate sulla base del CS d’appalto, predisposto dallo stesso RUP e che sarà allegato alla “lettera invito”; di poi indicando i nomi e le ragioni sociali dei Soggetti invitati nonché specificando i contenuti tecnici ed economici di ciascuna offerta che, oltre alle specifiche tecniche e a quelle relative al personale ed agli eventuali mezzi da utilizzare per l’espletamento del Servizio, dovrà contenere, per la parte economica, un “*prezzo unitario a misura*”;
- **Di invitare** (in forma vincolante) il RUP ad attenersi pedissequamente agli “indirizzi”, alle “indicazioni” ed alle “direttive” analiticamente esplicitate dalla presente *Determina a contrarre* nel “preambolo” e nella connessa parte “motiva”, procedendo ed operando nel rispetto del Corpo Normativo, più volte puntualmente

Sede operativa: Discarica c/da Timpazzo 93012 Gela
email :atoambientecl2@gmail.com – pec : atocl2@legalmail.it
P IVA 01663680856 – reg. Imprese CL n° 01663680856

IN LIQUIDAZIONE

indicato e specificato quale necessario parametro di riferimento “procedimentale e sostanziale”;

- **Di precisare** (in forma vincolante) che l’affidamento dovrà essere aggiudicato – ex art. 95, comma 4, lett. b) - alla Ditta che, tra le 3/5 invitate e selezionate con procedura comparativa, avrà offerto il *prezzo più basso* oltre che in ragione di una eventuale auspicabile ed avvenuta *negoziazione*;
- **Di indicare** (in forma e modalità vincolanti) che l’affidamento del Servizio di *manutenzione* non dovrà in alcun caso superare la “soglia” economica di **euro 120.000,00** (compresi oneri di sicurezza ed al netto del ribasso d’asta), oltre IVA, con la conseguente “durata” strettamente connessa all’intero utilizzo delle somme a disposizione (trattandosi di *lavori a misura*)
- **Di autorizzare** sin da ora il RUP ad “affidare” il Servizio di *manutenzione ordinaria e straordinaria* delle due Vasche della Discarica di Timpazzo alla Ditta concorrente selezionata e verificata che avrà “proposto” il *prezzo più basso* direttamente nella offerta inviata, dando altresì conto se e come sia stata effettuata anche una *negoziazione* sulla offerta economica;

Di dare vincolante indirizzo al Responsabile del procedimento affinché, dopo aver definito la selezione/valutazione ed aver individuato la Ditta cui affidare il Servizio, provveda a redigere **apposito “atto/verbale”** (diverso da quello già compilato sulle varie fasi procedimentali) circa gli esiti dell’avvenuta *comparazione/negoziazione* ed ove espressamente specificare i dati “anagrafici” identificativi della Ditta aggiudicataria, i riferimenti aziendali e fiscali e tutto quanto necessario ed afferente ad una corretta instaurazione di un rapporto contrattuale disciplinato da Principi e Disposizioni a connotazione “cogente”;

- **Di autorizzare il RUP** affinché, con i poteri allo stesso attribuiti dalla Legge, inviti la Ditta risultata Affidataria a sottoscrivere - **in triplo originale e contestualmente al RUP** - il *contratto di servizio* – già dallo stesso RUP redatto “in bozza” ed inviato alla Ditta unitamente alla “lettera invito” (ed oggi qui approvato sotto forma di “schema vincolante”) – accettando tutte le clausole ivi contenute e dall’ATO

Ato Ambiente CL2 S.p.A.

Sede operativa: Discarica c/da Timpazzo 93012 Gela
email :atoambientec12@gmail.com – pec : atocl2@legalmail.it
P IVA 01663680856 – reg. Imprese CL n° 01663680856
IN LIQUIDAZIONE

ritenute ineluttabili;

- **Di invitare il RUP** a trasmettere a questo rappresentante legale di ATO CL2 S.p.A. uno degli originali regolarmente sottoscritti affinché possa essere allegato agli Atti e costituire parte integrante e necessaria dell'intera procedura di "affidamento" del Servizio;
- **Di dare atto e far presente** che – ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 2, D.lgs. 50/2016, per come "integrato" dalla Legge 120/2020 - <<**la pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento non è obbligatoria**>>;
- **di dare atto**, altresì che la presente Determina è soggetta all'obbligo di pubblicità sul sito Web dell'Ente, Sezione "Amministrazione Trasparente", così come previsto dall'art. 37 D.lgs. 33/2013 ed in ottemperanza agli obblighi di cui all'art. 1, comma 32, Legge 190/2012 ("Anticorruzione").

Il Legale Rappresentante/Liquidatore
(Giuseppe Lucisano)

