

## *Curriculum vitae et studiorum*

**Antonio Francesco Vitale**, nato a Catania l'8 Febbraio 1948, nel 1972 ha conseguito la Laurea in Giurisprudenza presso la Facoltà Giuridica dell'Università degli Studi di Catania, discutendo una tesi in Diritto Costituzionale sul tema "*I conflitti di attribuzione tra i poteri dello Stato*". Docente di ruolo nelle Università.

\*\*\*\*

### Curriculum Accademico

#### Ruolo

**1973:** Vincitore di Borsa di studio Ministeriale (biennale) in Diritto Parlamentare (Facoltà di Scienze Politiche - Università di Catania);

**1974:** Assistente incaricato di Diritto Costituzionale (Facoltà di Giurisprudenza - Università di Catania);

**1978:** Assistente ordinario (**vincitore di concorso pubblico**) di Diritto Costituzionale (Facoltà di Giurisprudenza - Università di Catania);

**1982:** Incaricato stabilizzato (Facoltà di Scienze Politiche) - Docente di ruolo (Facoltà di Giurisprudenza) con oltre tre anni di insegnamento continuativo;

**dal 2001:** Professore Aggregato (quale Docente di ruolo titolare di insegnamento).

#### Insegnamenti

**Dall'Anno Accademico 1981/1982:** nella qualità di Docente di ruolo di Diritto Costituzionale nella facoltà di Giurisprudenza, gli sono stati conferiti incarichi di insegnamento di Diritto Parlamentare, di Diritto Regionale, di Istituzioni di Diritto Pubblico e di Diritto Pubblico Comparato presso la Facoltà di Scienze Politiche dell'Ateneo Catanese

**Dall'Anno accademico 1995/1996 e sino all'A.A. 2014/2015** (e senza soluzione di continuità) è stato titolare incaricato dell'insegnamento di **Diritto Amministrativo/Diritto sanitario** presso la Scuola di Specializzazione in Igiene Pubblica e Medicina Preventiva dell'Università di Catania

**Dall'Anno Accademico 2001/2002 e sino all'A.A. 2007/2008** (ultimo anno di "vita" del 1° anno del Corso) ha avuto conferito senza soluzione di continuità l'incarico per l'insegnamento di **Istituzioni di Diritto Pubblico** presso la Facoltà di Scienze Politiche di Catania (Corso di Laurea triennale in "*Scienze del Governo e dell'Amministrazione*" - sede di Modica).

**Negli stessi Anni Accademici (dal 2001/2002)**, con carico didattico aggiuntivo, gli sono stati affidati - dalla stessa Facoltà di Scienze Politiche di



Catania – i seguenti Corsi fondamentali: **Istituzioni di diritto pubblico** (Corso di laurea in “Scienza dell’Amministrazione – curriculum di base” e “Comunicazione e Relazioni pubbliche” – sede di Caltanissetta), **Diritto Costituzionale** (Corso di Laurea in “Scienze dell’Amministrazione – curriculum di P.S.).

**Negli Anni Accademici 2006/2007 e 2007/2008** gli sono stati conferiti dalla Facoltà di appartenenza anche gli incarichi di insegnamento di **Istituzioni di diritto pubblico** (Corso di laurea in Scienze Sociologiche), **Diritto Costituzionale** ed **Istituzioni di Diritto pubblico** (Corso di laurea in Scienza dell’Amministrazione – curriculum di base e di P.S. – sede di Caltanissetta); 2008/2009 e 2009/2010 di **Diritto Costituzionale Italiano ed Europeo** (Corso di Laurea Specialistico in Scienze delle Pubbliche Amministrazioni).

In precedenza ha anche tenuto l’insegnamento di **Diritto regionale e degli Enti Locali** presso la stessa Facoltà di Scienze Politiche - Scuola di Specializzazione post-laurea in Scienza dell’Amministrazione.

Nell’Anno 2010 l’Università di Catania delinea e delibera – secondo legge ed in armonia con il rinnovato Statuto – la nuova strutturazione organizzativa dell’Ateneo, abbandonando definitivamente il Sistema a Facoltà per passare a quello basato sui Dipartimenti. In tale circostanza, il sottoscritto decide di afferire al DAPPSI e, all’interno di detto Dipartimento, ha ricoperto la qualifica di Docente di ruolo (Professore aggregato) titolare dell’insegnamento di **Istituzioni di Diritto Pubblico** - con le conseguenti opzioni annuali, ad interpello, sui vari Corsi di Laurea)

\*\*\*\*

### Curriculum professionale

**Procuratore legale** dal 22.06.76, **Avvocato** dal 22.06.82 e **Patrocinante in Cassazione** (e presso le Giurisdizioni Superiori) sin dal 22.06.90, è iscritto all’Albo degli Avvocati del Consiglio dell’Ordine di Catania ed, **Esperto in Diritto Amministrativo**, è titolare di un proprio Studio Legale (oggi anche Associazione Professionale col figlio avv. Giuseppe Vitale, Patrocinante in Cassazione, e con la figlia avv. Tullia Vitale) esercita da oltre 40 anni l’attività forense operando prevalentemente quale difensore e consulente della Pubblica Amministrazione (Università di Catania, Azienda Policlinico, Assessorati Regionali, UU.SS.LL, , A.U.S.L., A.S.P., Consorzi e Aziende Speciali, Enti Locali) di Enti Pubblici e di Società.

Ha patrocinato e patrocina numerosi giudizi innanzi alle Giurisdizioni amministrative ordinarie e speciali di primo e secondo grado nonché innanzi le giurisdizioni superiori (Corte Costituzionale, Corte di Cassazione, Consiglio di Stato, CGARS; Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche).

Ha ricoperto e ricopre la funzione di *esperto giuridico* in svariati Comuni, Province Regionali, Enti Pubblici, Consorzi e Società (pubbliche, private e miste).

**Dal 1994 al 2000:** Consulente Giuridico del Rettore dell'Università degli Studi di Catania.

**Dal 1996 al 2000:** Consulente giuridico del Direttore Generale Policlinico – Università di Catania

**Dal 1 Dicembre 2004 al 31.05.2006:** Consulente giuridico dell'Assessore Regionale alla Sanità (nominato con D.A. dell'1.12.2004) e ha presieduto altresì la Commissione paritetica/speciale per il rinnovo delle Convenzioni con i Policlinici Universitari di Palermo, Catania e Messina.

È stato anche componente del Gruppo di Progetto – costituito presso l'Assessorato alla Sanità/Dipartimento Regionale per le infrastrutture - per la realizzazione degli acquisti dei vettori energetici e la gestione integrata degli impianti tecnologici (nomina di cui al D.A. 5817 del 23.06.2005)

Rimanendo nell'ambito sanitario, è da annotare il ruolo di Consulente Giuridico che da diversi anni il sottoscritto svolge in favore di Aziende Ospedaliere, Policlinico di Catania, ex AUSL oggi ASP, con particolare riferimento alla Azienda Provinciale di Catania dove, essendo inserito da oltre 15 anni nell'elenco del Legali di fiducia, oltre alle consulenze svolge attività di assistenza in giudizio innanzi al Giudice Amministrativo, al GO e alle Commissioni Tributarie.

Inoltre, il sottoscritto è Consulente Giuridico e Legale di Fiducia (regolarmente iscritto nel Pubblico Elenco) di diversi altri Enti Pubblici (ad es: Camera di Commercio di Catania) e di Società Pubbliche Partecipate (ad es: AST – RFI)

**Dal Gennaio 2007 al Maggio 2008:** Consulente giuridico dell'Assessore Regionale ai BB.CC.AA. (D.A. n° 02/2007).

Negli Anni 2010 e 2011, in qualità di esperto in materia di Diritto Costituzionale e Regionale, è stato consulente (su nomina del Presidente) della Commissione Statuto dell'ARS, chiamata a valutare, per finalità legislative, non

solo le ipotesi di Riforma Statutaria ma anche le modalità di recepimento ed attuazione della normativa statale in materia di federalismo fiscale

**Nel 2012 (23 Gennaio)** la Società *Sicilia e Servizi S.p.A.* (partecipata al 51% dalla Regione Siciliana con il 49% delle azioni di proprietà di un Socio Privato, selezionato con Gara Europea ad evidenza pubblica) è stata messa in liquidazione volontaria dal Socio di Maggioranza e l'Assemblea dei Soci, in ragione del *curriculum* e dei titoli scientifici e professionali ivi indicati, ha nominato il sottoscritto quale Liquidatore della stessa. Successivamente, nel corso dello stesso 2012 (9 Ottobre), superate le difficoltà solo gestionali che ne avevano determinato la messa in liquidazione, l'Assemblea dei Soci ha deliberato la rimessione *in bonis* della Società ed ha nominato lo scrivente Amministratore Unico, secondo quanto previsto dallo Statuto Sociale, rimanendo nella carica **sino al Novembre 2013**

**Nell'Anno 2016**, quale docente di Diritto Costituzionale, ha collaborato con la Commissione Parlamentare Bicamerale per le Questioni Regionali, con particolare riferimento alla problematica relativa agli Statuti Speciali nell'ambito della Riforma Istituzionale (Titolo V della Costituzione).

Le considerazioni giuridiche proposte alla Commissione in sede di Audizione sono state, a cura della Presidenza, inserite nel Volume pubblicato in esito alla complessiva indagine legislativa sulle ipotesi di modifica costituzionale.

**Nell'Anno 2018 (27 Settembre)**, l'Assemblea (Comune di Catania, Socio Unico) di *SIDRA S.p.A.* (Gestore del Servizio idrico integrato) ha nominato il sottoscritto Presidente del Consiglio di Amministrazione per tre esercizi (e sino al 2021, con possibilità di conferma) e gli sono stati attribuiti tutti i poteri di amministrazione (Delib. CdA del 9.10.2018).

\*\*\*\*

### **Cariche istituzionali**

Il 2 Maggio 1997 è stato nominato – con provvedimento della Giunta Regionale Siciliana – **Presidente del CO.RE.CO.**, Sez. Prov. Di Catania ed ha svolto tale funzione pubblica **dal 7 Gennaio 1998 al 31 Marzo 2002.**

Nell'Anno 2012 il sottoscritto è stato nominato Presidente Coordinatore delle quattro Sottocommissioni operanti presso la Corte d'Appello di Catania per gli esami di abilitazione alla professione di Avvocato.

\*\*\*\*\*

## Ulteriori profili curricolari

### Titoli didattici

In ragione della propria qualifica universitaria e professionale, negli Anni Accademici 1990/91, 1991/92, 1992/93 e 1993/94, ha svolto attività di docenza (Giustizia Costituzionale, Diritto Processuale Amministrativo e Contabilità di Stato) nella Scuola Forense istituita presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Catania con il patrocinio del Consiglio dell'Ordine degli avvocati di Catania.

Negli Anni 2003/2004, 2004/2005 ha altresì tenuto corsi di lezione di **Diritto amministrativo** (sostanziale e processuale) nelle Scuole Forensi attivate presso i Consigli dell'Ordine degli Avvocati di Catania, Siracusa e Modica.

Tra le attività didattiche sono da segnalare:

- corso di qualificazione del personale amministrativo della Regione siciliana - Diritto e Legislazione Regionale (1978 – designazione della Facoltà di Giurisprudenza di Catania e nomina rettoriale);
- corso di aggiornamento per i Dirigenti degli Enti Locali (1998) – Legislazione e Diritto Urbanistico (nomina Facoltà di Giurisprudenza di Catania)
- corsi di aggiornamento a Dirigenti Statali e Regionali organizzati dal Provveditorato agli Studi di Catania e dall'Assessorato Regionale alla P.I., tenuti attraverso una serie di incontri e seminari vertenti sui principi costituzionali in tema di responsabilità dei funzionari (1987) e di fonti disciplinanti il rapporto di dipendenza nella Scuola (1988);
- un ciclo di lezioni di Diritto Regionale e Diritto Costituzionale per i funzionari regionali, nell'ambito di un corso organizzato dal FORMEZ e dall'ISAS (1986);
- un corso completo di lezioni di Diritto Pubblico per i dirigenti degli Enti Locali nell'ambito di una convenzione per l'aggiornamento professionale stipulata tra l'Università e il Comune di Catania;
- un ciclo di lezioni sugli Enti Pubblici Economici Regionali nell'ambito di un corso di perfezionamento organizzato dall'ISVI;
- numerosi seminari in materia di appalti pubblici e di sanità pubblica tenuti nell'ambito dei Corsi organizzati dal C.E.R.I.S.D.I..

\*\*\*\*

## Titoli scientifici

Quale docente universitario in Materie giuridiche pubblicistiche ed avvocato amministrativista ha partecipato anche come relatore a numerosi Convegni, Tavole rotonde e Seminari organizzati da Università, Regione ed Enti Locali, Enti di ricerca, Istituzioni pubbliche ed Associazioni professionali, trattando svariate tematiche di Diritto Costituzionale, Italiano ed Europeo, Diritto Regionale e degli Enti Locali, Diritto Amministrativo (sostanziale e processuale), Diritto Societario, Diritto Comunitario.

In particolare, quale relatore e/o interveniente il sottoscritto ha partecipato a convegni, tavole rotonde, giornate di studio organizzate su svariati argomenti, alcuni dei quali possono essere indicati come segue:

- a) il trasferimento delle funzioni amministrative alle Regioni ex D.P.R. 616/87;
- b) trenta anni di esperienza per le Autonomie Speciali;
- c) l'ammissibilità del referendum abrogativo dopo la Sentenza 16/78 della Corte Costituzionale;
- d) caratteri generali dell'Ordinamento Statutario: l'affermarsi del sistema Parlamentare e la formazione della Repubblica Italiana;
- e) le "collaborazioni" e le "intese" nei rapporti fra Stato e Regione;
- f) il "diritto vivente" nella giurisprudenza della Corte Costituzionale;
- g) il sistema dei controlli sugli atti ;
- h) il "potere costituente" del Parlamento nel contesto delle riforme istituzionali
- i) organizzazione, partecipazione e controllo nella legislazione delle Autonomie Locali
- j) le Fonti di Autonomia come atti a competenza separata
- k) i rapporti tra provvedimento amministrativo e contratto.
- l) Regionalismo e federalismo
- m) La vera "natura" dei diritti fondamentali"
- n) Regioni e Comunità Europea
- o) La disciplina degli appalti per le opere di interesse storico-artistico
- p) Il danno ambientale: risarcibilità
- q) Il sistema delle "accise" sugli olii combustibili e carburanti: la normazione statutaria e legislativa in Sicilia
- r) La formazione del nuovo Statuto Speciale della Regione Sicilia



- s) La controversa natura delle “convenzioni” in materia sanitaria
- t) Gli spazi riservati alla competenza legislativa della Regione Siciliana in tema di Sanità Pubblica
- u) Profili di Giurisdizione in materia di Elezioni per il rinnovo del Parlamento
- v) Il nuovo “parallelismo” tra funzione legislativa e potestà regolamentare della Regione nella Riforma del Titolo V Cost.
- w) La “figura” del Commissario dello Stato nella Regione Siciliana;
- x) Il “particolare” regime giuridico delle Società Partecipate da Regioni e/o da Enti Locali: il problema degli “affidamenti” e la giurisprudenza italiana e comunitaria;
- y) L’eccesso di potere giurisdizionale nella Giurisprudenza delle S.U. della Corte di Cassazione: sindacabilità, ex art. 111, u.c., Cost., del “limite esterno” nelle Decisioni del Consiglio di Stato e della Corte dei Conti;
- z) Annullamento giurisdizionale di una aggiudicazione di gara e contratto di appalto: quale nesso consequenziale;
- aa) Il nuovo processo amministrativo;
- bb) La natura degli atti aziendali nella Sanità;
- cc) Il nuovo codice degli appalti e l’applicabilità nella Regione Siciliana;
- dd) La difficile “individuazione” e “integrazione” dei Diritti fondamentali nell’UE: la giurisprudenza della Corte di Strasburgo;
- ee) Le Città Metropolitane: pluralità territoriali e/o integrazione di Servizi
- ff) Federalismo e Sistemi a sovranità “plurima”;
- gg) Il ruolo “istituzionale” della Corte di Giustizia UE
- hh) Autonomia e/o Sovranismo: recupero di una Identità Costituzionale?
- ii) L’art. 116, 3° comma, Cost.: quali “maggiori” Autonomie?
- jj) La “vera” piena attuazione dello Statuto Siciliano
- kk) La natura giuridica delle Società in house
- ll) Il “modello societario” ed i Controlli nelle Società a capitale pubblico
- mm) Il “valore” di Fonte normativa delle Linee Guida ANAC nel sistema degli appalti ex D.lgs 50/2016

## Pubblicazioni

Tutti gli argomenti e le tematiche di cui sopra trovano riscontro scientifico nei relativi Atti di convegni e Corsi ed alcuni di essi sono stati anche pubblicati, come articoli o saggi, in Riviste cartacee o online.

Il sottoscritto ha collaborato e collabora scientificamente con numerose Riviste specialistiche (Giur. Cost. - Giur. It. - Le Regioni - Le autonomie locali, Foro italiano, etc.) e con Enti di ricerca (FORMEZ, ISAS, ISVI); è autore di un certo numero di scritti scientifici di varia portata (monografie, saggi, articoli, relazioni e note a sentenze) dedicati – oltre che alle tematiche di cui sopra – anche ad ulteriori specifici argomenti di Giustizia Costituzionale, Forme di Stato, Organizzazione Costituzionale, Autonomie regionali e locali, Enti Pubblici e pubbliche funzioni, Giurisdizione, Diritti di libertà, Diritto Costituzionale Europeo, Le Regioni “federate” all’UE – le Autonomie territoriali oltre (per) la Sovranità (La Giurisprudenza della Corte Costituzionale e della Corte di Giustizia), La discrezionalità nelle “scelte di indirizzo politico” ed il controllo invasivo della Corte dei Conti in tema di responsabilità per “presunto” danno all’Erario, La (dis)connessione giuridica tra procedimenti di gara e contratti di appalto (diritto sostanziale, norme processuali, direttive Comunitarie, Giurisprudenza italiana ed Europea). Autonomie Regionali ed UE “sovrana”. Le Società per azioni (natura privatistica) ed il servizio pubblico.

***Catania 30 Giugno 2020***

***Antonio Francesco Vitale***

